

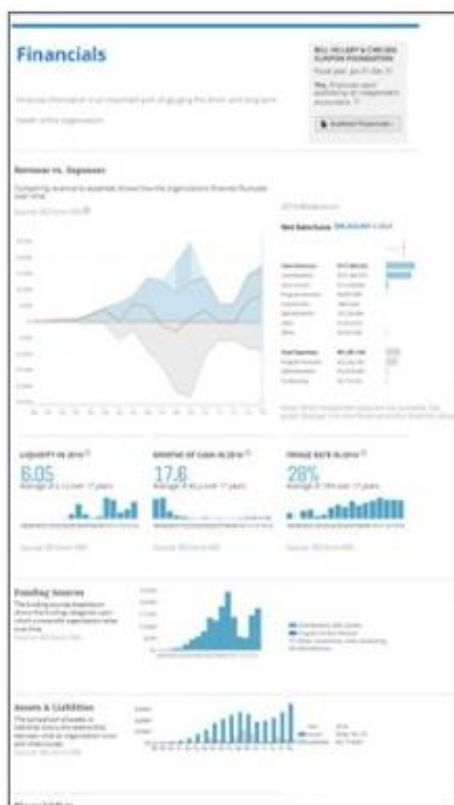
## Краткий анализ деятельности Фонда Клинтонов и Фонда Трампа

Джейкоб Харольд ([Jacob Harold](#)), 12 сентября 2016 г.



**Некоммерческие организации - краеугольный камень американской демократии.** Они отражают разнообразие политических взглядов американского народа. Яркой иллюстрацией это разнообразия являются два института, которые часто упоминаются в новостях: это Фонд Билла, Хиллари и Челси Клинтон ([The Bill, Hillary and Chelsea Clinton Foundation](#)) и Фонд Дональда Дж. Трампа ([The Donald J. Trump Foundation](#)).

Информационно-аналитическое агентство GuideStar не стремится озвучить свою предвыборную позицию, и не комментирует деятельность Хиллари Клинтон (Hillary Clinton) или Дональда Трампа (Donald Trump) в качестве кандидатов на пост президента США. Тем не менее, нам часто задают вопросы о фондах Трампа и Клинтонов. Поэтому мы предлагаем ознакомиться с аналитическими комментариями относительно структуры, стратегии и прозрачности этих организаций.



Информация агентства GuideStar о Фонде Клинтонов

### СТРУКТУРА

Для начала давайте сопоставим основные факты. По юридическим признакам Фонд Трампа относится к категории «частных неоперационных фондов» (private non-operating foundation), в то время как Фонд Клинтонов является «общественной благотворительной организацией» (public charity). Если изъясняться в простых терминах, то это значит, что Фонд Трампа представляет собой *первичный* механизм распределения грантов, выплачиваемых за счет средств семьи Трамп — хотя данная организация *также* принимает финансирование от других доноров. А Фонд Клинтонов — это, прежде  
© Перевод выполнен Некоммерческой организацией «Эволюшн энд Филантропи» (Великобритания), филиал в РФ, октябрь, 2016.

всего, механизм реализации операционных программ, нацеленных на создание общественных благ – хотя *также* иногда предоставляет гранты другим организациям.

Несмотря на эти отличия обе организации (уже в «неюридическом» смысле) являются «фондами знаменитостей». Они создаются на средства своих учредителей, и, наряду с этим, предлагают механизмы, посредством которых члены общества могут демонстрировать поддержку известным людям. В худшем случае фонды знаменитостей представляют собой тщеславные проекты с незначительным социальным эффектом. А в лучшем случае подобные организации объединяют разрозненные ресурсы и оказывают на общество значительное воздействие. Например, Фонд Майкла Дж. Фокса ([The Michael J. Fox Foundation](#)) считается одним из самых продвинутых борцов с болезнью Паркинсона.

В соответствии с Налоговым кодексом США, оба фонда – Трампа и Клинтонов – обладают льготным статусом 501(c)(3), не допускающим участия в избирательных кампаниях. Можно сказать, что в целом фонды соблюдают это требование. Хотя есть небольшое исключение. Фонд Трампа [предоставил одно пожертвование «комитету политических действий» \(PAC – political action committee\), связанному с генеральным прокурором Флориды Памелой Бонди \(Pamela Bondi\)](#). Закон запрещает фондам поддерживать такие комитеты, и за это нарушение Фонд Трампа выплатил Налоговой службе США (The Internal Revenue Service) [штраф в размере 2 500 долларов](#). Фонд Трампа объяснил свои действия «канцелярской ошибкой», в то время как окружающие [увидели в этом](#) политику платы «за участие в игре» (pay-to-play politics). Данный инцидент, как минимум, свидетельствует о недостаточном контроле и слабом управленческом надзоре.

## РАЗМЕР

Бесспорно одно: Фонд Клинтонов намного больше Фонда Трампа. Согласно последним сравнительным данным, по состоянию на 31 декабря 2014 года стоимость активов Фонда Клинтонов составляла 354 млн долларов, а стоимость активов Фонда Трампа – 1 млн долларов. Фонд Клинтонов израсходовал 91 281 145 долларов, а общая сумма затрат Фонда Трампа составила 596 450 долларов. В Фонде Клинтонов работают 486 сотрудников, а в Фонде Трампа число работников равно нулю.

Налоговые декларации Клинтонов свидетельствуют о том, что благотворительная деятельность членов семьи в основном осуществляется через Фонд Клинтонов. Не имея доступа к налоговой документации г-на Трампа, судить о масштабах его филантропической активности за пределами Фонда Трампа достаточно сложно. Однако многое говорит о том, что сумма благотворительных долларов не соответствует публичным обещаниям. В ходе расследования, проведенного газетой *Washington Post*, [не нашлось подтверждений](#) тому, что Трамп действительно пожертвовал обещанные суммы, но зато удалось выяснить, что «Трамп пообещал пожертвовать на благотворительные цели миллионы долларов. Мы обнаружили менее 10 000 долларов за 7 лет». Помимо этого, последнее пожертвование в пользу Фонда Трампа было переведено одним из его попечителей – членом семьи или иным лицом - в 2008 году. В связи с этим Дэвид Фаренхолд (David Farhenthold), представитель *Post*, предположил, что в течение последних десяти лет [Фонд Трампа преобразовался](#) «из типичного частного института филантропии в благотворительную организацию, которая позволяет богатому человеку бесплатно пользоваться званием филантропа».

Судя по всему, имеющиеся сведения можно было бы истолковать таким образом, что семья Клинтонов – по крайней мере за последние несколько лет – пожертвовала на благотворительные цели больше средств (и более значительную долю своего богатства), чем семья Трампов.

Также очевидно, что Клинтоны превзошли Трампа по показателю фандрайзинга. Деятельность Клинтонов по привлечению средств для своего фонда является одним из компонентов [более широкого портфеля фандрайзинга](#), общие размеры которого за последние 40 лет составили 3 млрд долларов. Это значительная сумма, но такого уровня достигли не только Клинтоны: семья Бушей за аналогичный период привлекла 2,4 млрд долларов. Трамп, безусловно, тоже помогал привлекать финансирование для избирательных и благотворительных инициатив, но результат работы, вне всякого сомнения, оказался более скромным, чем у Клинтонов.

Фандрайзинг такого значительного масштаба осуществляется в разреженном социальном пространстве. Каждая из этих семей – Клинтоны, Буши и Трампы – должны хорошо ориентироваться в сложных взаимоотношениях между богатыми людьми. Эти отношения дали поводы для разговоров о том, что сбор средств в пользу Фонда Клинтонов скомпрометировал Хиллари Клинтон в период ее

работы на посту госсекретаря США. [Но, похоже, реальных оснований для претензий оказалось слишком мало.](#) В 2008 году Фонд Клинтонов выпустил [Меморандум о взаимопонимании](#), который прояснил, что Хиллари Клинтон не может занимать в фонде какую-либо должность во время службы в Госдепартаменте США. И действительно, финансирование Фонда Клинтонов в этот период (2009-2013 гг.) заметно сократилось. Справедливости ради стоит заметить, что Фонду Клинтонов [следует действовать более активно](#), когда речь идет об урегулировании потенциальных конфликтов. Но к его чести также стоит добавить, что теперь фонд постоянно публикует [ключевую юридическую и аудиторскую документацию](#). Помимо этого, он [оснастил свой веб-сайт инструментом](#), благодаря которому сведения о донорах стали более прозрачными (это новшество, в том числе, распространяется на информацию о [Дональде и Инванке Трамп](#)).

## ПРОЗРАЧНОСТЬ И СТРАТЕГИЯ

Part I Analysis of Revenue and Expenses		(A) Revenue and expenses per block	(B) Net investment income	(C) Adjusted net income	(D) Information for charitable purposes (see instructions)
1 Contributions, gifts, grants, etc., received		497,400		N/A	
2 Other revenue		3,449	3,449		STATEMENT 1
3 Total Revenue 1 through 2		500,849	3,449		
4 Compensation of officers, directors, trustees, etc.		0	0		0
5 Other employee salaries and wages					
6 Pension plans, employee benefits					
7 Legal fees		5,000	0		5,000
8 Accounting fees					
9 Other professional fees					
10 Travel					
11 Telephone					
12 Printing and postage					
13 Other expenses		250	0		250
14 Total operating and administrative expenses (Add lines 13 through 23)		5,250	0		5,250
15 Contributions, gifts, grants paid		591,450			591,450
16 Total expenses and disbursements (Add lines 14 and 15)		596,700	0		596,700
17 Subtract line 16 from line 12		<55,851>	3,449		
18 Excess of revenues and expenses and disbursements					
19 Net investment income (loss) (see instructions)					
20 Adjusted net income or loss (see instructions)				N/A	

**Страница 1 формы налоговой отчетности 990, предоставленная Фондом Дональда Дж. Трампа в 2015 году (за период с 01 января по 31 декабря 2014 года)**

одного из четырех «отличительных знаков прозрачности» - поощрений, присуждаемых агентством GuideStar. В эту группу вошли 1 061 НКО, ставшие обладателями награды самого высокого уровня - Платинового знака отличия (Platinum seal). Фонд Клинтонов оказался в их числе. Фонд Трампа тоже опубликовал дополнительные данные, но знак прозрачности не получил.

В процессе соискания Платинового знака, Фонд Клинтонов предоставил целый комплекс количественных показателей, характеризующих его программы. Например, один из них – «количество фермеров, повысивших урожайность и расширивших свое присутствие на рынке благодаря доступу к современным сельскохозяйственным практикам» - повысился с 66 124 в 2014 году до 114 825 в 2015 году. И еще один – «количество девочек и женщин, получивших доступ к программам

Прозрачность не гарантирует эффективности — но в целом мы считаем, что прозрачность и профессионализм некоммерческой организации (НКО) *тесно связаны* между собой. В частности, прозрачность характеризует степень подотчетности и открытости – готовности организации отвечать на вопросы общественности. Также немаловажно, что акт прозрачности может побудить организацию к поиску более точных формулировок для своих целей и стратегий.

По закону большинство НКО — включая фонды Трампа и Клинтонов – обязаны предоставлять в Налоговую службу США отчетный документ – Форму 990, отражающую важную ключевую информацию, но не дающую полноценного представления о нюансах некоммерческой практики. Поэтому GuideStar предлагает благотворительным организациям и фондам публиковать дополнительные сведения. Этому совету последовали около 128 000 НКО. Информация, которую предоставили примерно 34 997 организаций, оказалась достаточной для получения

профессиональной подготовки и средства к существованию» - увеличился с 35 587 в 2014 году до 48 696 в 2015 году. Публикуя сведения по данным показателям, Фонд Клинтон создаст условия, при которых донорам и гражданам намного легче анализировать информацию и формировать представление о социальной ценности данного института.

Фонд Трампа не предоставляет информацию по таким показателям. Это значит, что любой анализ может опираться только на содержание опубликованных налоговых форм. И эти формы, судя по всему, являются свидетельством «расфокусированной» щедрости. Например, приведенная ниже выдержка из налогового отчета Фонда Трампа за 2014 год сообщает о грантах, предоставленных Ортопедическому фонду (The Orthopaedic Foundation), Опере Палм-Бич (The Palm Beach Opera), Полицейской спортивной лиге (The Police Athletic League), некоммерческой организации «Защитим наши зимы» (Protect our Winters) и Дому Рональда Макдональда в Нью-Йорке (The Ronald McDonald House of New York). По сути, нет ничего плохого в том, что организация распределяет много малых грантов, которые по содержанию никак не связаны между собой. Однако также очевидно, что подход Фонда Трампа не соответствует стандартам проактивного, подчиненного конкретным целям грантмейкинга, который обычно называется «[стратегической филантропией](#)».

THE DONALD J. TRUMP FOUNDATION		13-3404773		
Part XV Supplementary Information				
3 Grants and Contributions Paid During the Year (Continuation)				
Recipient Name and address (home or business)	If recipient is an individual, show any relationship to any foundation manager or substantial contributor	Foundation status of recipient	Purpose of grant or contribution	Amount
ORTHOPAEDIC FOUNDATION 31 RIVER ROAD, SUITE 300 COS COB, CT 06807		PC	GENERAL	5,000.
PALM BEACH OPERA 415 S. OLIVE AVENUE WEST PALM BEACH, FL 33401		PC	GENERAL	5,000.
POLICE ATHLETIC LEAGUE 34 1/2 EAST 12TH STREET NEW YORK, NY 10003		PC	GENERAL	25,000.
PROTECT OUR WINTERS 881 ALMA REAL PACIFIC PALISADES, CA 90272		PC	GENERAL	5,000.
RONALD MCDONALD HOUSE OF NEW YORK INC 405 EAST 73RD STREET NEW YORK, NY 10021		PC	GENERAL	15,000.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В процессе поиска возможностей для участия в создании общественных благ у каждой организации – как у Фонда Клинтон, так и у Фонда Трампа – наблюдались спорные моменты. Не вызывает сомнений тот факт, что организации отличаются друг от друга по размерам, структуре и степени открытости. При этом фонды отражают субъективный стиль каждого кандидата: один свидетельствует о склонности к систематизации, другой – о склонности к импровизации. Доноры постоянно размышляют о том, какой подход может оказаться более предпочтительным для использования их пожертвований. А немного позже, в этом году, избиратели будут решать, какой подход более предпочтителен для их лидера.

*Желаете продолжить дискуссию? Прокомментируйте эту статью, поделитесь идеями или отправьте вопросы Сообществу GuiderStar ([The GuideStar Community](#)).*



Джейкоб Харольд ([Jacob Harold](#)), президент и руководитель GuideStar. Он пришел в агентство из Фонда Хьюлетт (*The Hewlett Foundation*), где возглавлял грантовое направление в рамках Программы «Филантропия» (*The Philanthropy Program*). В период с 2006 по 2012 гг. Харольд курировал гранты на общую сумму в 30 млн долларов, предоставленных с целью создания инфраструктуры разумной благотворительности 21-го века. В 2014, 2015 и 2016 гг. Джейкоб входил в списки 50 самых авторитетных и влиятельных людей по версии *NonProfit Times (NPT)*. Его статьи в основном посвящаются стратегической филантропии и проблеме климатических изменений, а очерки используются в качестве обучающих материалов в Стэнфорде (*Stanford*), Дьюке (*Duke*), Уортоне (*Wharton*), Гарварде (*Harvard*), Оксфорде (*Oxford*) и в Цинхуа (*Tsinghua*). Харольд получил степень бакалавра в Дьюке и степень мастера по деловому администрированию

в Стэнфорде. Он вырос в Северной Каролине, в городе Уинстон-Салем, где его родители руководили работой небольших местных НКО.

#### ПРИМЕЧАНИЯ:

- Данные о размерах фондов взяты из форм налоговой отчетности 990, предоставленных в 2015 году и отражающих сведения за период с 01 января по 31 декабря 2014 года. В силу того что Фонд Трампа относится к категории частных неоперационных фондов, он заполняет Форму 990-PF, а Фонд Клинтонов, являющийся общественной благотворительной организацией – Форму 990.
- Фонд Дональда Дж. Трапма (*The Donald J. Trump Foundation*) не следует путать с израильским Фондом «Преимущество» ([The Trump Foundation](#)) либо с Фондом Эрика Трампа ([The Eric Trump Foundation](#)).
- Большинство организаций, обладающих «знаками прозрачности» агентства GuideStar оказывают прямые услуги в своих сообществах. При этом многие НКО, стремящиеся повлиять на социально-экономическую политику, законодательство и практику широкого спектра (*policy and advocacy organizations*) также предоставляют дополнительную информацию. Именно так, например, действуют Фонд «Наследие» ([The Heritage Foundation](#); Платиновый знак отличия / *Platinum*) и Фонд «Американский союз гражданских свобод» ([The American Civil Liberties Union Foundation](#); Золотой знак отличия / *Gold*).
- Агентство GuideStar получает данные из нескольких источников. Одним из них являются формы налоговой отчетности 990, которые обязана предоставлять значительная часть некоммерческих организаций. Мы уже оцифровали и разместили на веб-сайте миллионы форм 990.
- Сведения об индивидуальных политических взносах американских граждан на сумму более 250 долларов можно найти на сайте [www.opensecrets.org](http://www.opensecrets.org).
- Другие источники:
  - [Ричард У. Пеинтер \(Richard W. Painter\)](#), «Раскрытие тайн Фонда Клинтонов» ([The Real Clinton Foundation Revelation](#)) *The New York Times*, 31 августа 2016 г.
  - [Юджин Робинсон \(Eugene Robinson\)](#), «Хиллари Клинтон должна учиться на своих ошибках» ([Hillary Clinton must learn from her mistakes](#)) *The Washington Post*, 29 августа 2016 г.
  - [Джим Рутенберг \(Jim Rutenberg\)](#), «Трамп проверяет степень объективности журналистов» ([Trump is Testing the Norms of Objectivity in Journalism](#)) *The New York Times*, 07 августа 2016 г.
  - [Бен Дейвис \(Ben Davis\)](#), «Дональд Трамп: самый неблаготворительный миллиардер в мире» ([Donald Trump: The Least Charitable Billionaire In The World](#)) *News Examiner*, сентябрь 2015 г.
  - [Рут Маккембридж \(Ruth McCambridge\)](#), «Фонд Клинтонов оказывает благотворительную помощь друзьям: есть ли в этом 'что-то'?» ([Clinton Foundation 'Doles Out Funds to Friends': Is There a "There" There?](#)) *Nonprofit Quarterly*, 16 мая 2016 г.

Источник: GuideStar Blog, <https://trust.guidestar.org/notes-on-the-clinton-and-trump-foundations>